



INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI 2019 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDES I DEL CONSORCI DE PROMOCIÓ TURÍSTICA DEL PENEDES

Antonio Peiret de Antonio, funcionari de l'Administració Local amb habilitació de caràcter estatal, com a interventor del CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDES i del CONSORCI DE PROMOCIÓ TURÍSTICA DEL PENEDES, en compliment de l'article 16 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de la llei d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les Entitats Locals, així com del que es disposa en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, informa el següent en relació amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària de l'aprovació del pressupost del 2018, el compliment de la Regla de Despesa i del límit de deute:

NORMATIVA REGULADORA DEL PRINCIPI D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA EN EL SECTOR PÚBLIC LOCAL, de càlcul de la regla de despesa i de les obligacions de subministrament d'informació.

> Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).

> Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de l'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, (Reglament)

> Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d' 1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF(OM).

> Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en relació al Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).

> Manual de càlcul del Dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda

D'acord amb l'article 3 de la llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o*



CONSELL COMARCAL
ALT PENEDÈS

ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea".

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria".* Per tant, aquest informe no és solsament informatiu per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa.

OBJECTIU D'ESTABILITAT

L'article 15 especifica que *"En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament".*

L'acord del Consell de Ministres, publicat al Butlletí Oficial de les Corts Generals del Congrés de Diputats, de 3 de juliol de 2014, fixa els objectius d'estabilitat pressupostària (Capacitat/Necessitat de Finançament, SEC-95), per l'exercici 2018 i per les entitats locals, dèficit zero.

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar, en termes consolidats de les entitats que formen part del sector de les administracions públiques, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:

	INGRÉS NO FINANCER	DESPESA NO FINANCERA	AJUSTAMENTS SEC	CAPAC./NEC FINANÇAMENT
Consell	7.776.831	7.776.760	+218.503	+218.503
Consorci	255.655	255.655	0	0
Total consolidat	8.022.486	8.022.486	+218.503	+218.503

Capacitat/Necessitat de Finançament de la Corporació Local..... +218.503

CONSELL

- a. Previsió ingressos cap. 1 a 7 : 7.776.831
- b. Previsió despeses cap. 1 a 7 : 7.776.831
- Total : (a – b)..... : 0

AJUST SEC-95 - INGRESSOS

- 1) Ajust recaptació capítol 3 - 9.545



CONSELL COMARCAL
ALT PENEDÈS

AJUST SEC-95 - DESPESES

- 2) Ajust inexecució. + 228.048
Cap 1. (0,7 %) + 26.956
Cap 2. (0,8 %) + 201.092

Total Ingressos/ Despeses ajustades: + 218.503
Total Capacitat/Necessitat financera Consell: +218.503

CONSORCI

- a. Previsió ingressos cap. 1 a 7 : 255.655
b. Previsió despeses cap. 1 a 7 : 255.655
Total : (a – b). : 0

AJUST SEC-95 - INGRESSOS

Ajust. 0

AJUST SEC-95 - DESPESES

Cap 1. 0
Cap 2. 0

Total Ingressos/ Despeses ajustades: . . . 0
Total Capacitat/Necessitat financera: . . . 0

El pressupost del Consell consolidat assoleix l'objectiu de l'Estabilitat Pressupostària

REGLA DE LA DESPESA

L'article 12 especifica que *"La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola"*.

El Consell de Ministres determinà que la taxa de creixement per l'exercici 2019 del 2,7 %.

D'acord amb el mateix article anterior, *"s'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, les despeses no financeres definides en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament"*.

No obstant, *"quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar en la quantia equivalent"*. Entenem per canvis normatius els següents aspectes:



CONSELL COMARCAL
ALT PENEDÈS

Impacte econòmic per modificació de coeficient fiscals, taxes, preus públics, bonificacions, exempcions, ...

El càlcul consolidat, de les entitats que formen part del sector administracions públiques, pel compliment de la regla de despesa amb motiu de l'aprovació inicial del pressupost 2018, és el següent:

	DESPESA COMPUTABLE ESTIMC. LIQUID. 2018 (1)	TAXA DE REFERÈNCIA 2,7 % (2)	AUGM/DISMIN. (art. 12.4) Pressup. 2019 (3)	LÍMIT DE LA REGLA DE LA DESPESA (4)	DESPESA COMPUTABLE PRESSUP. 2019 (5)
Consell	8.301.000	8.525.127	0	8.525.127	7.776.831
Consorti	367.000	376.909	0	376.909	255.655
	8.658.000	8.891.766	0	8.891.766	8.022.486
Diferència entre el límit de la regla de la despesa i la despesa computable Pressup. 2018 (4)-(5)					- 869.280
decrement despesa computable 2019 s/2018 ((5) – (1))/ (1)					-9.77 %

El Pressupost del Consell consolidat compleix l'objectiu de la Regla de la Despesa

CONSELL

Despesa comptable 2018 2,7% *Despesa comptable 2019*

8.301.000 8.525.127 7.776.831

Despesa comptable 2018 Consell

Estimació liquidació:

Cap. 1 3.500.000
Cap. 2 2.200.000
Cap. 3 1.000
Cap. 4 1.200.000
Cap. 6 1.500.000

Total Cap. (1 a 7) 8.301.000

CONSORCI

Despesa comptable 2018 Consorci

Estimació liquidació:

Cap. 1 164.000
Cap. 2 87.000
Cap. 4 3.000
Cap. 6 113.000

Total Cap. (1 a 6) 367.000

CONSELL + CONSORCI

Total Consolidat

C- 10.000 8.658.000 2,7% 8.891.766

Diferència : (8.022.486 – 8.891.766) = 869.280 - 9,77 %



CONSELL COMARCAL
ALT PENEDÈS

OBJECTIU DE DEUTE

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

“1. El volum de deute públic, definida d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut nacional: 44% per l'administració central 13% per al conjunt de comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals...”

2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net.”

I en el punt 2 de l'article 18 indica que *“Quan el volum de deute públic se situï per damunt del 95% dels límits establerts a l'article 13.1 d'aquesta Llei, les úniques operacions d'endeutament permeses a l'Administració Pública corresponent seran les de tresoreria.”*

En el cas del Consell Comarcal i del Consorci de Promoció Turística del Penedès, l'objectiu d'endeutament a llarg termini a data 1-01-2018 és de 0 €

El Pressupost del Consell consolidat compleix amb l'objectiu del Deute

CONCLUSIÓ

Dels càlculs anterior es desprèn que:

- S'assoleix l'objectiu d'estabilitat.
- L' increment obtingut en el càlcul de la regla de la despesa no supera l'aprovat per l'exercici.
- L'objectiu de deute per l'exercici està dins dels marges legals.

D'acord amb els resultats anteriors,

- Els controls de la llei orgànica 2/2012 es compleixen en el pressupost de l'exercici 2019, que es proposa aprovar

Vilafranca del Penedès, 16 de novembre de 2018

L'INTERVENTOR GENERAL

Antoni Peiret de Antonio