



INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012 EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST CONSOLIDAT DE L'EXERCICI 2021 DEL CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDES I EL CONSORCI DE PROMOCIÓ TURÍSTICA DEL PENEDEès

Xavier Rodado Honorato, funcionari de l'Administració Local amb habilitació de caràcter estatal, com a interventor accidental del CONSELL COMARCAL DE L'ALT PENEDEès i del CONSORCI DE PROMOCIÓ TURÍSTICA DEL PENEDEès, en compliment de l'article 16 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de la llei d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les Entitats Locals, així com del que es disposa en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, informa el següent en relació amb el compliment del principi d'estabilitat pressupostària de l'aprovació del pressupost consolidat del 2021, el compliment de la Regla de Despesa i del límit de deute:

Normativa reguladora del principi d'estabilitat pressupostària en el sector públic local, de càlcul de la regla de despesa i de les obligacions de subministrament d'informació.

> Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).

> Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de l'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, (Reglament)

> Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d' 1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF(OM).

> Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en relació al Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).



CONSELL COMARCAL
ALT PENEDÈS

> Manual de càlcul del Dèficit en Comptabilitat Nacional adaptat a les Corporacions Locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda

D'acord amb l'article 3 de la llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), *“l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea”*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *“el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria”*. Per tant, aquest informe no és solsament informatiu per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient a aprovar.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa.

El consell de ministres en sessió de 6 d'octubre de 2020 va adoptar el següent acord en relació a les regles fiscals:

- “Solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera”.
- “Quedan suspendidos el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecuaban los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020 para su remisión a las Cortes Generales, y se fija el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2020, así como el Acuerdo de Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se fijan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el período 2021-2023 para su remisión a las Cortes Generales, y el límite de gasto no financiero del presupuesto del Estado para 2021.”



CONSELL COMARCAL
ALT PENEDÈS

Aquest acord implica que els objectius d'estabilitat, límit de regla de despesa i deute, aprovats pel Govern de l'estat el passat 11 de febrer de 2020 **són inaplicables al aprovar-se la seva suspensió.**

El pressupost consolidat del Consell Comarcal de l'Alt Penedès i el Consorci de Promoció Turística del Penedès per l'exercici 2021, és el següent:

ESTAT DE DESPESES

PRESSUPOST DE DESPESES CONSOLIDAT		2021
Capítol	Descripció	Previsions inicials
1	Despeses de personal.	4.827.737,00 €
2	Despeses corrents en béns i serveis.	2.779.800,00 €
3	Despeses financeres	3.300,00 €
4	Transferència corrents.	1.595.874,00 €
	Operacions Corrents	9.206.711,00 €
6	Inversions reals	8.000,00 €
	Operacions de Capital	8.000,00 €
8	Actius financers	17.000,00 €
	Operacions financeres	17.000,00 €
Total pressupost		9.231.711,00 €

ESTAT D'INGRESSOS

PRESSUPOST D'INGRESSOS CONSOLIDAT		2021
Capítol	Descripció	Previsions inicials
3	Taxes, preus públics i altres ingressos.	463.784,00 €
4	Transferència corrents.	8.749.877,00 €
5	Ingressos patrimonials.	1.050,00 €
	Operacions Corrents	9.214.711,00 €
8	Actius financers	17.000,00 €
	Operacions financeres	17.000,00 €
Total pressupost		9.231.711,00 €

1. OBJECTIU D'ESTABILITAT

L'article 15 especifica que "En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions



CONSELL COMARCAL
ALT PENEDÈS

Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament”.

L'acord del Consell de Ministres, fixa els objectius d'estabilitat pressupostària (Capacitat/Necessitat de Finançament, SEC-95), per l'exercici 2021 i per les entitats locals, dèficit zero.

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar, en termes consolidats de les entitats que formen part del sector de les administracions públiques, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95 és la següent:

AJUSTAMENTS SEC 95 A LA CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT I CÀLCUL

		Press. Inicial
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	0,00 €
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	0,00 €
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-4.637,84 €
GR001/2	Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	0,00 €
GR006	Meritament interessos (+ inicials - finals)	0,00 €
GR015	No execució (inexecució)	27.798,00 €
GR009	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0,00 €
GR004	Ingressos per venda d'accions (privatitzacions)	0,00 €
GR003	Dividends i participació en beneficis	0,00 €
GR017	Operacions de permuta financera (SWAPS)	0,00 €
GR018	Reintegrament i execució d'aval	0,00 €
GR012	Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues	0,00 €
GR013	Assumir deutes	0,00 €
GR014	Dev. Ing. pendent de pagar i Desp Pend. Aplicar (+inicials-finals)	0,00 €
GR008	Inversions amb abonament total de preu	0,00 €
GR008a	Arrendaments financers	0,00 €
GR008b	Contractes d'associació pública privada	0,00 €
GR010	Inversions realitzades per compte d'altres AAPP	0,00 €
GR019	Condonació de préstecs	0,00 €
GR099	Correlació de transferències	0,00 €
	Excés de finançament afectat - Anterior	0,00 €
	Excés de finançament afectat - Final	0,00 €
	Liquidacions negatives PIE notificades a l'exercici	0,00 €



CONSELL COMARCAL
ALT PENEDÈS

	Ajust de no recaptació - altres conceptes	0,00 €
	Altres ajustaments SEC95	0,00 €
	Total ajustaments	23.160,16 €
	CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT	Press. Inicial
	Ingressos dels capítols 1 a 7	9.214.711,00 €
	-Despeses dels capítols 1 a 7	9.214.711,00 €
	Ajustaments SEC 95	23.160,16 €
	Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament	23.160,16 €

Ajustos realitzats:

1. Ajust per no recaptació : -4.637,84€
 - a. Capítol III : 1,00% sobre 463.784,00€
2. Ajust per no execució: +27.798,00€
 - a. Capítol I : 1,00% sobre 2.779.800,00€

2. REGLA DE LA DESPESA

L'article 12 de la LOEPSF especifica de la que *“la variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les Comunitats Autònomes i de les Corporacions Locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut de mig termini de l'economia espanyola.”*

L'Acord del Govern pel que es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària i de Deute Públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun dels seus subsectors per al període 2020-2023, estableix que la variació de la despesa computable de les Corporacions Locals, no podrà superar per l'exercici 2021 el percentatge de 3,00%.

D'acord amb l'esmentat article 12 de la LOEPSF, *“s'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, les despeses no financeres definides en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions Locals vinculades als sistemes de finançament.”*

No obstant, *“quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els*



CONSELL COMARCAL
ALT PENEDÈS

anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar en la quantia equivalent". Entenem per canvis normatius els següents aspectes:

- Impacte econòmic per modificació de coeficient fiscals, taxes, preus públics, bonificacions, exempcions, ...
- Impacte econòmic per variació de bases tributàries:
 - o Increment anual de bases fiscals
 - o Revisió cadastral
 - o Implantació de noves taxes i preus públics

L'ordre ministerial HAP/2082/2014, de 7 de novembre de 2014, que modifica l'ordre HAP/2015/2012 de 1 d'octubre de 2012, especifica en l'article 15 les obligacions anuals de subministrament. En el punt 3.c diu el següent:

"Amb caràcter anual s'enviarà la següent informació:

3. Abans dels 31 de gener de cada any:

c) L'informe d'intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i del límit de deute."

Per tant, el càlcul de la regla de despesa del pressupost inicial, deixa de ser un control obligatori.

3. OBJECTIU DE DEUTE

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques no podrà superar el 60% del Producte Interior Brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del Producte Interior Brut nacional: 44% per a l'Administració central, 13% per al conjunt de Comunitats Autònomes i 3% per al conjunt de Corporacions locals..."



CONSELL COMARCAL
ALT PENEDÈS

2. L'Administració Pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

I en el punt 2 de l'article 18 de la LOEPSF indica que "cuando el volumen de deuda pública se sitúe por encima del 95 % de los límites establecidos en el artículo 13.1 de esta Ley, las únicas operaciones de endeudamiento permitidas a la Administración Pública correspondiente serán las de tesorería."

En tant que el PIB a nivell comarcal no és una dada disponible, i atès que no està regulada l'aplicació pràctica d'aquesta limitació, i no existeix cap disposició que indiqui el contrari, és considera que no es aplicable aquest control a nivell d'entitat, tot i que la normativa requereix el seu seguiment, que en el cas del Consell no procedeix per no tenir endeutament financer n'hi ha curt n'hi a llarg termini.

CONCLUSIÓ

Dels càlculs anteriors es desprèn que:

- S'assoleix l'objectiu d'estabilitat del pressupost consolidat

D'acord amb els resultats anteriors,

- Els controls de la llei orgànica 2/2012 es compleixen en el pressupost consolidat de l'exercici 2021, que es proposa aprovar.

Vilafranca del Penedès, 24 de novembre de 2020

L'Interventor accidental

Xavier Rodado Honorato